



EISENACH

DIE WARTBURGSTADT



FB Infrastruktur

19.06.2023

I. Vorstellung Neufassung der Friedhofssatzung



- letzte partielle Änderung der Friedhofssatzung erfolgte im Jahr 2017
- seit 01.01.2023 Umsatzsteuerpflicht für Urnengemeinschaftsanlagen (UGAL: anonym und Stele) sowie den dazugehörigen Nebenleistungen (Trägereinsatz, Öffnen und Schließen der Grabstätte)
- Schaffung umsatzsteuerfreier Grabstätten (Verweis auf Stadtratsbeschluss vom 06.12.2022)
- Überarbeitung der Friedhofssatzung erfolgte im Einvernehmen mit Gestaltungsbeirat „Friedhöfe der Stadt Eisenach“
- für die Erarbeitung des Satzungsentwurfs dienten die Muster-Friedhofssatzung des Deutschen Städtetages und des Gemeinde- und Städtebundes als Leitfaden
- die Gestaltungsvorschriften für Grabstätten wurden in die Satzung eingearbeitet => bisher als Anlage geltende Vorschrift damit entbehrlich
- viele redaktionelle Änderungen waren erforderlich



Wesentliche Anpassungen auf Grund der Änderungen in der Friedhofssatzung (insbesondere zur Vermeidung der Umsatzsteuer)

- **Aufgabe der anonymen Urnengemeinschaftsanlage (UGAL)**
- **Aufgabe der UGAL mit namentlicher Benennung als Einzelgrab auf dem Hauptfriedhof**
- **Umgestaltung der UGAL mit Stele zu einer Gemeinschaftsgrabstätte mit Kennzeichnung der einzelnen Grabstätte**
- **statt mit Liegeplatten werden die Grabstätten durch die Grabnutzer mit Gedenksteinen versehen, Vorgaben hierfür erfolgen auf Empfehlung des Gestaltungsbeirates „Friedhöfe der Stadt Eisenach“**
- **Grabaufösungen erfolgen ausschließlich durch den Friedhofsträger**
- **Einführung eines Erdwahlgrabes für Muslimische Bestattungen**
- **Angebot für Aufbahrung in gesondertem Aufbahrungsraum**



Beispiel UGAL-Steile aktuell umsatzsteuerpflichtige Gestaltung



DIE WARTBURGSTADT

www.eisenach.de

EISENACH



Beispiel UGAL-Einzelgrab
auf dem Hauptfriedhof





FB Infrastruktur

II. Vorstellung Friedhofsgebührensatzung 2023-2025

1. Allgemeine Ausführungen zur Kalkulation
2. Nachkalkulation 2020-2021
3. Gebührenvergleich alt / neu
4. Städtevergleich Einzelgebühren
5. Städtevergleich typischer Gebührenfälle



1. Allgemeine Ausführungen zur Kalkulation 2023-2025

Notwendigkeit der Neuberechnung

- Kalkulationszeitraum endete am 31.12.2022
- Änderung Grabstättenangebot im Einvernehmen mit Gestaltungsbeirat
- Neue Gebührentatbestände:
 - Gebühr für eine Beisetzungszeremonie an der Grabstätte
 - Benutzungsgebühr für Aufbahrungsraum
- Beibehaltung des Kalkulationsverfahrens des Institutes f. Public Management (IPM)



Wesentliche Grundlagen der Kalkulation

- **Kostenplanung nach aktuellem Kenntnisstand (Personalaufwand mit jährlich 3 % Tarifsteigerung)**
- **Anpassung Stundensätze Gärtner und Verwaltungsmitarbeiter nach KGSt**
- **Berechnung Grabnutzung nach „Eisenacher Modell“ (Kostenverteilung zu 2/3 nach Grabfläche und 1/3 als Unterhaltungspauschale)**
- **Neuer Kostenverteilerschlüssel für die Gebäudekosten (kalkulatorische Kosten) wegen umbaubedingter Veränderungen der Raumflächen**
- **Beibehaltung kalkulatorischer Zinssatz 3%**



Wesentliche Ursachen der Gebührenerhöhungen

- Kostenaufwuchs seit 2022
- Verringerung der belegten Grabfläche durch Auflösung alter Wahlgräber bei geringem Neuverkauf (neu: 31,8 Tm², alt: 34,1 Tm²)
- Anpassung Stundensätze an Tarifentwicklung
- Neubewertung der Zeitansätze für Grabpflegearbeiten nach „OK Frei“ – Aufwuchs bei Grabpflegekosten
- Investitionen (u. a. Grabstätten, Baumpflanzungen, Bänke, Fortsetzung Umbau)



2. Nachkalkulation 2020-2021

Gebührenart	Abrechnung kalkulationsfreier Zeitraum 01.01.2020 -20.05.2021			Abrechnung Kalkulationszeitraum 2021 (Inkrafttreten Gebührensatzung: 21.05.2021)			
	Vortrag Kostenüberdeckung in Neukalkulation ab 2023	nicht ansatzfähige Kostenunterdeckungen	Erläuterung	Vortrag in Neukalkulation ab 2023	nicht ansatzfähige Kostenunterdeckungen	Erläuterung	
Grabnutzung		-52.148,63 €		-1.555,82 €			
Bestattung	901,38 €			964,03 €			
Kapelle		-49.983,65 €	Unterdeckungen gelten als "politisch gewollt", da Stadtrat neu kalkulierte Gebührensätze für 2020 ff. seinerzeit nicht beschlossen hat und die Gebührensatzung für 2017-2018 weiter galt		-7.559,64 €	wegen Reduzierung Benutzungsgebühr von 195,54 € auf 150 € gemäß StR-Beschluss	
					-14.783,89 €	geringe Nachfrage wegen pandemiebedingter Nutzungseinschränkungen und zeitweise Sperrung	
Abschiedsraum		-8.786,82 €				-4.543,63 €	pandemiebedingte Sperrung
Leichenhalle	5.547,65 €				-481,70 €		
Tiefkühlzelle		-328,14 €					
Summe	6.449,03 €	-111.247,24 €		-1.073,49 €	-26.887,16 €		

3. Gebührenvergleich alt / neu - Grabnutzung

Nr.	Grabart	durchschnittliche Nachfrage 2021/2022		Dauer des Nutzungsrechts	durchschnittliche Grabnutzungsgebühr 2023 - 2025	Gebühr aktuell	Erhöhung pro Jahr	zzgl. Grabpflege	zzgl. Kosten der Investition	Gesamtgebühren inkl. Grabpflege und Invest 2023 - 2025	Gesamtgebühren inkl. Grabpflege und Invest aktuell	Erhöhung pro Jahr	Erhöhung für gesamte ND
Urnengemeinschaftsanlagen													
1	Urnengemeinschaftsanlage ohne namentliche Benennung je Urne	121	27,0%	20									
2	Urnengemeinschaftsanlage mit namentlicher Benennung an einer Stele	114	25,4%	20									
3	Urnengemeinschaftsanlage mit namentlicher Benennung als Einzelgrab	43	9,6%	20									
4	Urnengemeinschaftsanlage - Sternenkinderfeld	0	0,0%	20	407,93 €	310,81 €	4,86 €	182,35 €		590,29 €	489,89 €	5,02 €	100,40 €
Baumgrabstätten													
5	Gemeinschaftsgrabstätte, 4 Urnen pro Baum	5	1,1%	20	1.390,72 €	1.025,13 €	18,28 €	2.070,29 €	233,51 €	3.694,51 €	2.854,03 €	42,02 €	840,48 €
6	Gemeinschaftsgrabstätte, 10 Urnen pro Baum	20	4,5%	20	737,16 €	550,10 €	9,35 €	914,23 €	233,51 €	1.884,90 €	1.281,66 €	30,16 €	603,24 €
Urnenasenwahlgrab													
7	je Grabstätte für 4 Urnen	78	17,4%	30	1.337,34 €	993,50 €	11,46 €	1.593,12 €	101,16 €	3.031,62 €	2.672,79 €	11,96 €	358,83 €
Urnengräber													
8	Grabstätte für 2 Urnen (nur Ortsteile)	16	3,6%	30	1.031,19 €	770,98 €	8,67 €		1,20 €	1.032,39 €	774,64 €	8,59 €	257,75 €
9	Grabstätte für 4 Urnen	28	6,3%	30	1.340,67 €	995,92 €	11,49 €		2,40 €	1.343,07 €	1.003,24 €	11,33 €	339,83 €
10	Grabstätte für 6 Urnen	1	0,2%	30	2.212,53 €	1.629,61 €	19,43 €		3,60 €	2.216,13 €	1.640,59 €	19,18 €	575,54 €
11	Baumgrabstätte-Einzelgrabstätte für 4 Urnen	1	0,2%	20	4.658,54 €	3.400,29 €	62,91 €	8.281,15 €	934,04 €	13.873,73 €	10.715,89 €	159,99 €	3.199,87 €
Erdwähgräber													
12	einstellige Grabstätte (zzgl. 2 Urnen)	7	1,6%	30	2.462,11 €	1.811,02 €	21,70 €			2.462,11 €	1.811,02 €	21,70 €	651,09 €
13	zweistellige Grabstätte (zzgl. 2 Urnen)	7	1,6%	30	3.932,96 €	2.880,08 €	35,10 €			3.932,96 €	2.880,08 €	35,10 €	1.052,88 €
14	dreistellige Grabstätte	1	0,2%	30	5.673,36 €	4.145,05 €	50,94 €			5.673,36 €	4.145,05 €	50,94 €	1.528,31 €
15	vierstellige Grabstätte	0	0,0%	30	7.413,76 €	5.410,03 €	66,79 €			7.413,76 €	5.410,03 €	66,79 €	2.003,73 €
16	fünfstellige Grabstätte	0	0,0%	30	9.154,16 €	6.675,00 €	82,64 €			9.154,16 €	6.675,00 €	82,64 €	2.479,16 €
17	sechstellige Grabstätte	0	0,0%	30	10.894,56 €	7.939,97 €	98,49 €			10.894,56 €	7.939,97 €	98,49 €	2.954,59 €
18	Muslimische Grabstätte	neu!		30	2.076,09 €				845,41 €	2.921,50 €			
Erdrasenwahlgrab													
19	einstellige Grabstätte (zzgl. 2 Urnen)	1	0,2%	30	1.942,99 €	1.433,70 €	16,98 €	2.852,63 €		4.795,62 €	3.354,27 €	48,04 €	1.441,35 €
Reihengrabstätten													
20	Urnereihengrabstätte	2	0,4%	20	523,29 €	394,66 €	6,43 €		30,23 €	553,52 €	450,49 €	5,15 €	103,03 €
21	Erdreihengrabstätte für Verstorbene ab dem vollendeten 5. Lebensj.	1	0,2%	30	1.492,08 €	1.105,97 €	12,87 €			1.492,08 €	1.105,97 €	12,87 €	386,11 €
22	Erdreihengrabstätte für Verstorbene bis zum vollendeten 5. Lebensj.	2	0,4%	20	891,56 €	343,00 €	27,43 €			891,56 €	343,00 €	27,43 €	548,56 €
Urnengemeinschaftsgrabstätten													
23	Urnengemeinschaftsgrabstätte mit namentlicher Benennung (Hauptfriedhof)	neu!		20	461,17 €			825,25 €	160,45 €	1.446,87 €			
24	Urnengemeinschaftsgrabstätte mit namentlicher Benennung (OT-Friedhöfe)	neu!		20	736,27 €			710,31 €	76,30 €	1.522,88 €			

Gebühr wurde aus sozialen Erwägungen seinerzeit durch Stadtratsbeschluss reduziert



Gebührenvergleich alt / neu - Bestattung

Bestattung / Ausbettung	durchschnittl. kostendeckende Gebühr 2023-2025	Gebühr aktuell	Erhöhung
Erdbestattung für Verstorbene, die das 5. Lebensjahr vollendet haben	847,02 €	755,36 €	91,66 €
Erdbestattung für Verstorbene, die das 5. Lebensjahr noch nicht vollendet haben	693,02 €	618,02 €	75,00 €
Öffnen und Schließen eines Urnengrabes (nicht Umsatzsteuerpflichtig)	163,24 €	145,58 €	17,66 €
Ausbettung einer Leiche bis 5 Jahre Liegezeit	1.155,03 €	1.030,04 €	124,99 €
Ausbettung einer Leiche von 5 – 30 Jahren Liegezeit	1.309,03 €	1.167,38 €	141,65 €
Ausbettung von Gebeinen ab 30 Jahre Liegezeit	1.078,02 €	961,37 €	116,65 €
Ausbettung einer Urne	346,51 €	309,01 €	37,50 €



Gebührenvergleich alt / neu - Benutzungsgebühren

Gebührenposition	Durchschnitt 2023-2025	Gebührenvorschlag	Gebühr aktuell	Erhöhung
Anteil Grundgebühr Trauerhalle / Kapelle (Tatsächliche Bestattungen)	49,82 €	50,00 €	50,00 €	0,00 €
Benutzung der Trauerhalle / Kapelle auf dem Hauptfriedhof, für 1 Stunde	224,01 €	223,71 €	150,00 €	73,71 €

Gebührenposition	Durchschnitt 2023-2025	Gebühr aktuell	Erhöhung
für die Benutzung des Abschiedsraumes, je angefangene halbe Stunde	58,21 €	117,60 €	-59,39 €
für die Benutzung des Aufbahrungsraumes, je angefangene halbe Stunde	27,41 €		

Gebührenposition	Durchschnitt 2023-2025	Gebühr aktuell	Erhöhung
Einstellung und Aufbewahrung eines Verstorbenen in der Leichenhalle pro Tag	10,48 €	7,71 €	2,77 €
Einstellung und Aufbewahrung eines Verstorbenen in der Kühlzelle	10,48 €	17,00 €	-6,52 €



Gebührenvergleich alt / neu - Beräumungsgebühren

Grabart	Durchschnittliche Beräumungsgebühren 2023-2025	Gebühr aktuell	Erhöhung
Hauptfriedhof			
Erdreihengrabstätte	101,58	77,61	23,97
Urnenreihengrabstätte	67,72	53,97	13,75
Urnenwahlgrabstätte	101,58	77,61	23,97
Erdwahlgrabstätte			
- einfach Beräumung	101,58	90,99	10,59
- aufwendige Beräumung	135,44	121,32	14,12
- sehr aufwendige/schwere Beräumung	203,16	181,98	21,18
Räumung Grabstein	67,72	60,66	7,06
Ortsteilfriedhöfe			
Urnenwahlgrabstätte	135,44	121,32	14,12
Erdwahlgrabstätte			
- einfach Beräumung	169,30	151,65	17,65
- aufwendige Beräumung	203,16	181,98	21,18
- sehr aufwendige/schwere Beräumung	237,02	212,31	24,71



Städtischer Zuschuss für die Unterhaltung der Kriegsgräber und sonstige zu erhaltende Gräber sowie das „Öffentliches Grün“:

Durchschnittlicher jährlicher Zuschuss

2023 - 2025: 269.036 €

2021 - 2022: 194.719 €



4. Städtevergleich Einzelgebühren

	Eisenach	Ilmenau	Mühlhausen	Bad Hersfeld	Werra-Suhl-Tal (WAK)	Suhl	Sondershausen	Gotha	Bad Salzungen
	2023	2023	2022	2022	2022	2022	2021-2024	2020!	2018!
Grabstätten-Grabnutzungsgebühren									
Erdreihengrab	1.492,08 €	610,00 €	1.413,00 €	735,00 €	981,00 €		1.240,00 €	694,50 €	1.450,00 €
Urnendreihengrab	553,52 €		781,00 €	700,00 €	387,00 €		1.087,00 €	573,50 €	560,00 €
Erdwahlgrab einstellig mit Urnenzubettung	2.462,11 €	660,00 €	2.671,00 €	2.120,00 €	2.583,00 €	2.217,00 €	2.074,00 €	1.192,00 €	1.500,00 €
Urnwahlgrab	1.032,39 €	865,00 €	1.027,00 €	2.000,00 €		578,30 €	2.385,00 €	847,50 €	1.080,00 €
Urnengemeinschaftsgrabstätte/UGAL mit namentl. Benennung	1.446,87 €	1.245,00 €	1.109,00 €		895,00 €	2.632,60 €	1.643,00 €	1.397,50 €	1.220,00 €
Bestattungsgebühren									
Erdbestattung die das 5. Lj vollendet haben	1.060,92 €	986,00 €	606,00 €	715,00 €	544,00 €		561,00 €	839,50 €	713,00 €
Urneneisetzung	184,63 €	315,00 €	112,00 €	100,00 €	116,00 €	76,00 €	112,00 €	387,50 €	202,00 €
Kapellennutzung									
Grundgebühr Kapelle	223,71 €	300,00 €	194,00 €	350,00 €	54,00 €	283,60 €	179,00 €	337,00 €	250,00 €
	50,00 €								
Einstellung Leichenhalle/Tag									
	10,48 €		20,00 €	30,00 €		14,34 €	10,00 €	0,50 €	10,00 €

5. Vergleich typischer Gebührenfälle verschiedener Kommunen

